



# Werkplan 2018



## **1. Inleiding**

Het werkplan VGG 2018 is anders opgezet dan voorheen. Dit past bij de veranderende VGG in de veranderende omgeving. De eerste duidelijke verandering vindt al plaats in dit planjaar. Het ledental van de VGG daalt immers van 23 naar 20 leden. Deze daling zet zich voort en kan in 2021 leiden tot een VGG met nog 'maar' 8 leden.

U dacht in 2017 na over de nu te volgen koers. En hebt duidelijke uitspraken gedaan die het VGG bureau voor u uitvoert. Een koers waarin u ervoor koos om 2 jaar lang de leden-in-verandering vergaand te betrekken bij hun eigen vereniging. Een koers die beleidsmatige inhoud geeft aan het bestuurlijke werk. Die leidt tot nog weer een andere werkplanopzet.

Dit is de reden dat u in dit werkplan een samenvatting van de door u gekozen weg leest. Waarbij ook de doorlopende activiteiten van het bureau zijn beschreven, min of meer zoals u gewend bent. We hebben er een wijziging in aangebracht: de tabellen zijn verdwenen. Reden hiervoor is, dat met de verantwoordelijk portefeuillehouder altijd al duidelijk wordt afgesproken wat de wederzijdse verwachtingen over de prestaties zijn. Dit houdt wel in dat in de halfjaarlijkse jaarlijkse terugmelding aan het DB VGG iets meer tekst per item aan de inhoudelijke prestaties gewijd zal zijn dan alleen een stoplicht.

### *Opbouw van het hernieuwde werkplan 2018*

Dit werkplan is als volgt samengesteld.

De gebruikelijke tabel met DB leden, portefeuilles en VNG commissieleden is in het volgende hoofdstuk weergegeven.

De uitwerking van het traject om te komen tot een herziene VGG is vervat in hoofdstuk 3. Daarin leest u de ambities en perspectieven om op weg te gaan naar de 100-jarige VGG. In dat hoofdstuk zijn ook de uitwerkingen naar concrete acties in 2018 verwerkt. We maken aan het eind ook nog een koppeling naar het "opgaven, rollen en taken"-traject in onze provincie en naar landelijke ontwikkelingen bij VNG en het rijk

In hoofdstuk 4 vindt u de gebruikelijke 'reguliere taken van het VGG bureau', met daarop volgend de meer projectmatige/procedurele activiteiten in hoofdstuk 5.

GEBUNDELE  
GEMEENTELIJKE  
KRACHT

TIJDS  
WAT NIE  
DOEN

CASE CASE CASE

WILJE  
LUISTELEN & DELEN

DELEN VAN KENNIS  
& ERVAARING OVER  
GROTE BELANG

VERBANDEN BESTAAT DE WIL  
VERBINDEN VAN  
BESTUURLIJKE KRACHT

**VGG**

VERENIGING VAN  
GRONINGER GEMEENTEN



## 2. Bestuurders Dagelijks Bestuur, portefeuilles en VNG commissieleden

### *Dagelijks Bestuur VGG en VNG Commissieleden periode 2014 - 2018*

In het onderstaande overzicht staan VGG bestuur en VNG-commissieleden vermeld.

VGG-Portefeuille	VGG-portefeuillehouder	VNG-commissie	VNG-Commissielid
Groninger en Algemene Zaken, Bestuur	Dhr. P. Smit	Algemeen Bestuur	Mw. W. Paulusma
Raadsleden en griffiers	Dhr. E. Dijkhuis (Mw. M. Wolthuis plv.)	Raadsleden en Griffiers	Dhr. K. Boer
Veiligheid, Europa en Internationaal	Dhr. P. Smit	Bestuur en Veiligheid	Dhr. P. Smit
		Europa en Internationaal	Dhr. J. van Keulen Mw. L. Kompier **)
Dienstverlening en Informatiebeleid	Dhr. F.H. Wiersma	Dienstverlening en Informatiebeleid	geen
Gemeentefinanciën en Arbeidszaken	Dhr. J.J. Boersma (Penningmeester)	Gemeentefinanciën	Dhr. T. Schroor
		College van arbeidszaken	Dhr. H. Kosmeijer
Werk en Inkomen	Vacature per 1-1-2018	Werk en Inkomen	Dhr. B. Nederveen Mw. A. Usmany Dhr. M. Verbeek
Onderwijs, Cultuur, Sport Gezondheid en Welzijn, Jeugdzorg	Dhr. T. Schroor Dhr. S. Smedes	Onderwijs, Cultuur en Sport	Dhr. P. de Rook Dhr. B. Plandsoen
		Gezondheid en Welzijn	Mw. O. Gopal Dhr. P. Teesink
Ruimte, Wonen, Milieu en Mobiliteit	Dhr. H.J. Schmaal *) (Vice-vz VGG)	Ruimte en Wonen	Dhr. R. van der Schaaf
		Milieu en Mobiliteit	Dhr. H. Bouman

\*) H.J. Schmaal is uit hoofde van vice-voorzitterschap VGG tevens betrokken bij portefeuille Algemene Zaken en Bestuur.

\*\*) Mw. L. Kompier is tevens lid van Subcommissie Asiel en Integratie. Subcommissie is opgeheven. Tot juni '16 wel in Cie EU&I/Raad van Europa

### **Adviserende deelnemers in bestuur VGG**

Dhr. R. Wiltjer – secretaris DB/AB Kring van Groninger gemeentesecretarissen

Mw. P. Grit – secretaris DB/AB van de Groninger Griffierskring

### **Medewerkers VGG**

De VGG wordt ondersteund vanuit het VGG-bureau door de onderstaande medewerkers:

Dhr. J. Lalleman            secretaris  
Dhr. T.G. Sprenger        procescoördinator  
Mw. R.G. de Jonge        secretariael medewerker  
Mw. S. van der Werff     secretariael medewerker

Via VGG is gedetacheerd: Waterregisseur (Dhr. P. Groen: vanaf 1-3-2015 tot 1-1-2020)





### 3. Visie van het Dagelijks Bestuur VGG op het werk van de vereniging - en de uitwerking daarvan in perspectieven en acties -

In 2017 volgde het Dagelijks Bestuur een traject om te komen op een visie hoe de VGG het werk moet gaan doen in de periode dat de vereniging verandert van 23 leden naar ongeveer 8-11 leden.

#### 3.1 Ambitie 2021

Uit dat traject volgt onderstaande ambitie, die bij het 100-jarig bestaan van de VGG gehaald zou moeten zijn.

##### *Ambitie VGG 2021*

*Wij, als Groninger gemeenten, zijn goed geworden in samenwerken op de inhoud op thema's die gemeentegrens overstijgend zijn. De VGG gaat de leden daarin bijstaan. Dit om vanuit gemeentelijke zijde zelf zoveel mogelijk te komen tot 'grenzeloos gunnen'.*

Onderdeel van het handelen van de VGG / DB VGG/ Team VGG is wat de leden willen met de vereniging waar het gaat om samenwerken op inhoud. Om dit te weten, moet je dit vragen aan de leden zelf. Daarmee hoeft de ontwikkeling van VGG niet in 2018 een heel jaar te wachten: we kunnen alvast aan de slag. Wanneer dit gebeurt vanuit een aantal perspectieven, dan komen de wensen van de VGG-leden als vanzelf aan bod vanaf 2018. Het onderstaande biedt de basis voor verder te formuleren acties in het vernieuwde werkplan VGG 2018.

## 3.2 Perspectieven

Het uitwerken van de acties bij de ambitie is goed mogelijk, wanneer vanuit een aantal perspectieven wordt gehandeld. Het perspectief van de inwoners, van de gemeentelijke partners, van het verenigen, en van kwaliteit en scholing.

Het hoofdperspectief voor de gemeentelijke organisatie zijn: de **inwoners**. Maatschappelijke opgaven, vraagstukken en taken vinden hun oorsprong in wat voor onze inwoners belangrijk is. De oplossingen vind je vaak niet als gemeente alleen: er moet samengewerkt worden om tot betere oplossingen te komen.

Dat samenwerken doe je als gemeente met de **partners**. Dat zijn mede overheden, of bijvoorbeeld de VNG. Maar ook de lokale partners (onderwijs, bedrijfsleven) en steunfuncties (CMOSTAMM, Libau), etc. Met hun visie, kennis en kunde kom je als gemeenten tot meer gedragen en functionele beleidsoplossingen.

Samenwerken doe je ook door je onderling te **verenigen**. Dat is daadwerkelijk fysiek binden: elkaar kennen maakt dat je makkelijker met elkaar kunt werken rondom de maatschappelijk relevante thema's. En uitwisselen hoe je de thema's oppakt en oplossingen verder brengt. Zodat je gebruik maakt van elkaars (oplossings)kracht.

Ten slotte gaat krachtig bestuur ook om het verbeteren van de **kwaliteit**. Dit bereik je door positief-kritisch naar elkaar te durven kijken en elkaar feedback te durven geven. Maar een belangrijke kwaliteitsverbetering is via de 'werkers' te bereiken. Als deze voortdurend goed worden toegerust door **leren**, dan wordt de kwaliteit ondersteund. Wanneer je hier als vereniging de krachten bundelt, is het mogelijk op de kwaliteit en inhoud van scholing invloed uit te oefenen. Zo zou je tot een Groninger kwaliteitsstandaard voor gemeenten kunnen komen.

Hieronder werken we de ambities nader uit en voorzien deze van actie. Daarna sluit het hoofdstuk af met een koppeling naar het landelijk beleid van VNG en overige landelijke ontwikkelingen.

## 3.3 Uitwerking van de perspectieven

### 3.3.1 Het perspectief van de INWONERS

#### *Ambitie INWONERS 2021*

*Gemeenten werken samen op basis van gemeentegrens overstijgende maatschappelijke opgaven en komen zo tot 'verbonden lokaal beleid'*

*Wat is het?*

Een aantal maatschappelijke opgaven en vraagstukken is vanuit de individuele gemeente aan te pakken. Er zijn echter gemeente grens overstijgende opgaven en taken die beter gezamenlijk opgepakt kunnen worden. De schaal van 8 á 9 krachtige gemeenten maakt dat dit ook makkelijker mogelijk dan voorheen. Te denken valt aan (niet-limitatief):

- Armoede
- Werkgelegenheid
- Sociaal beleid en jeugdbeleid
- Burgerparticipatie/nieuwe vormen van lokale democratie

- Erfgoed
- Cultuur
- Toerisme
- Bibliotheekwerk
- De invoering van de omgevingswet
- Verkeer en Vervoer
- Gezamenlijke Inkoop (?)
- Enz.

#### *Wat gaan we ervoor doen vanaf 2018*

- Vanaf de nieuwe raadsperioden gaan DB-leden langs bij colleges en raden voor een inventarisatie van vraagstukken en thema's die we gezamenlijk kunnen gaan oppakken. Medewerkers van het VGG bureau doen hetzelfde via de ambtelijke kanalen. Zo ontstaat begin 2019 (als alle verkiezingen geweest zijn) een totaalbeeld aan opgaven en vraagstukken die vragen tot het bundelen van de gemeentelijke krachten. (Tijdpad: v.a. februari 18 – Westerwolde en Midden-Groningen; juni 18: Delfzijl, Appingedam, Loppersum, Pekela, Stadskanaal, Veendam; feb 19: Het Hogeland, Westerkwartier, Groningen)
- We verbinden de landelijk geformuleerde inhoudelijke thema's aan het regionale beleid. Te denken valt aan circulaire economie, energietransitie en overige zaken die VNG in samenwerking met IPO, UvW en het rijk formuleren in het laatste kwartaal van 2017.
- 

#### *Wanneer zijn we tevreden?*

We zijn tevreden als medio 2019 gezamenlijk een beeld is vast te stellen van inhoudelijke thema's, vraagstukken en daarop een gezamenlijk handelingsperspectief voor samenwerking is afgesproken tussen de gemeenten.

**→ Aan het Dagelijks Bestuur wordt in het eerste kwartaal van 2018 een specifieke aanpak aangeboden ter besluitvorming**

### **3.3.2 Het perspectief van de PARTNERS**

#### *Ambitie PARTNERS 2021*

*De wereld om ons heen en gemeenten zijn aan elkaar verbonden*

#### *Wat is het?*

Gemeenten onderhouden vanzelfsprekend relaties met de inwoners, bedrijven, instellingen en diverse instanties om zich heen. Bij de VGG is dit enigszins beperkt tot de 'usual suspects': VNG, Provincie Groningen, af en toe het rijk, af en toe een onderwijsinstelling en enkele provinciale steunfuncties. Wanneer 'netwerkorganisatie VGG' ten volle het netwerk wil benutten, zal VGG dit netwerk verder moeten uitbreiden en onderhouden. Om zo gebruik te kunnen maken van kennis en kunde die versterkend werkt voor de kwaliteit van het lokaal bestuur.



*Wat gaan we ervoor doen vanaf 2018?*

We starten met het betrekken van allerlei mogelijke partners van gemeenten/VGG bij de Toogdag 2018. Zij worden uitgenodigd met de vraag: 'geef ons je visie over de gemeente / het gemeentehuis van de toekomst'. Waarmee zij uitgenodigd worden om –verbindend aan hun eigen doelen en ambities- een of meerdere workshops te verzorgen tijdens de Toogdag 2018. Daarvoor leggen we ook daadwerkelijk contact met deze partners.

Dit vormt de opmaat tot het verder uitbouwen en verkennen van het wederzijds nut voor het onderhouden van contact. Daarna: aan de slag met elkaar. Bij voorkeur rondom de geformuleerde inhoudelijke thema's in het bovenstaande perspectief. Zo zou je kunnen denken aan Groninger Dorpen rond burgerparticipatie, Groninger landschapsorganisaties rondom het landschap en ruimtelijke ontwikkelingen, SSN voor samenwerking met subsidies, CMOSTAMM rondom leren en cursussen, St. Urgente Noden en andere groeperingen rondom armoedebeleid.

*Wanneer zijn we tevreden?*

We zijn tevreden:

- als de Toogdag 2018 de eerste verbinding heeft veroorzaakt: fysiek en op inhoudelijke lijnen,
- dit leidt tot een verbinding op de inhoudelijke thema's, en
- wederzijdse uitwisseling van kennis en kunde leidt tot versterking van het te formuleren verbonden lokaal beleid.
- als partners zoals de provincie Groningen, waterschappen, het rijk en VNG dusdanig met ons zijn verbonden, dat de lobby rondom belangrijke thema's via bestaande en bekende contacten 'als vanzelf' plaatsvindt tijdens de beleidsvorming binnen (samenwerkende) gemeenten.

**→ De Toogdag 2018 is de eerste vergaande verbinding met de partners. Van daaruit wordt aan het DB VGG een verdere aanpak aangeboden in het derde kwartaal van 2018**

### **3.3.3 Het perspectief van VERENIGEN**

*Ambitie VERENIGEN 2021*

*VGG-leden zijn via hun mensen aan elkaar verbonden.*

*Wat is het?*

De VGG kent rond 2021 8 á 9 leden. Wat is dat dan? Gaan we daarvan de burgemeesters en wethouders – net als nu – rond-organiseren in diverse portefeuillehouderoverleggen? Dat lijkt weinig zinnig op die schaal!

De gemeentelijke organisaties bestaan uit allerlei stromen van mensen. Gemeenteraadsleden, leden van het College van burgemeester en wethouders en ambtenaren, met daarin nog diverse gradaties en functies. Zij zijn de daadwerkelijke ruggengraat van de gemeentelijke organisatie. Het zijn ook al deze mensen die aan elkaar verbonden dienen te zijn om tot de bundeling van gemeentelijke krachten te komen.

Is een VGG lid dan nog wel een 'gemeente'. Of moeten we daar anders naar (leren) kijken?

### *Wat gaan we ervoor doen vanaf 2018?*

Verenigen gaat onder meer om 'elkaar kennen' en 'gekend worden'. Dat helpt het gezamenlijke doel eerder te bereiken.

- Rol onafhankelijk worden mensen uit de gemeenten samengebracht rondom actuele thema's. Thema's die zijn afgeleid van:
  - o Zaken die op individuele gemeenten afkomen
  - o Zaken/thema's die gemeenten gezamenlijk willen gaan oppakken

Daarvoor organiseert het VGG bureau dat mensen in de gemeentelijke organisaties een werkwijze gaan ontwikkelen waarbij zij elkaar opzoeken. Zichzelf en elkaar betrekken rondom relevante thema's en vraagstukken.

- Naast de reguliere portefeuillehouderoverleggen gaat VGG daarom werken met *rolonafhankelijke thema bijeenkomsten*. Deze worden bij voorkeur vanuit de ene (groep van) gemeente(n) georganiseerd voor de andere gemeenten. Daarbij is ook de "verenigingsfactor" van belang: mensen verenigen zich ook omdat het leuk is, omdat je elkaar beter leert kennen en zo beter kan samenwerken.
- ➔ We bouwen –samen met de eerdere deelnemers en de zogenaamde Powerbroezers- de leergang-methodiek 'Taaie Thema's en Duivelse Dilemma's' verder uit door deze door te ontwikkelen. Dit kan onder meer in verbinding met de wetenschapsfunctie van VNG en de advieswereld.
- We gaan manieren ontwikkelen om makkelijker met elkaar in contact te komen. Dit kan bijvoorbeeld met behulp van 'communities'. Maar ook door de inzet van Virtual Reality middelen om makkelijker, sneller en efficiënter met elkaar te overleggen.
- We zorgen ook voor het faciliteren van verbindingen die bij de rol passen. Zoals we nu al portefeuillehouderoverleggen kennen, faciliteren we de huidige klankbordgroep Raadsleden en Griffiers dusdanig, dat de gewenste binding tussen Raadsleden/Griffiers en de VGG er daadwerkelijk is.. Verder organiseren we ook (meer) platform voor ambtenaren (zoals nu onder meer voor veiligheid, cultuur, bibliotheekwerk en ruimtelijk beleid gebeurt).
- Statutair kun je zo gaan bepalen, dat een ieder die vanuit raadslidmaatschap, collegelidmaatschap of beroepsmatig als ambtenaar verbonden is aan een Groninger gemeente, automatisch lid is van de VGG (waarbij de gemeenten de kosten dragen).

### *Wanneer zijn we tevreden?*

- We zijn vanuit het perspectief van DB VGG / Team VGG tevreden, wanneer de gemeenten elkaar 'los van VGG' onder meer via de boven geschreven manieren weten te vinden. Wanneer dit ook rOLONafhankelijk kan als dit de maatschappelijke doelen dient. En er voor VGG echt louter een faciliterende rol overblijft om dit alles makkelijker mogelijk te maken.
- Raadsleden, collegeleden en ambtenaren beschouwen zichzelf als lid van de VGG en zien de meerwaarde van ondersteuning door VGG. Gemeenten zijn tevreden wanneer zij merken dat de netwerkcontacten en het gemak waarmee deze worden aangegaan leiden tot kwalitatief betere oplossingen en voorzieningen voor de inwoners van hun individuele gemeente.
- ➔ **Gedurende 2018 ontwikkelt het VGG bureau voor het bovenstaande concrete aanpakken, De voortgang wordt in het halfjaarrapport 2018 en eindejaarsrapport 2018 gemeld.**

### 3.3.4 Het perspectief van KWALITEIT EN LEREN

#### *Ambitie KWALITEIT EN LEREN 2021*

#### *Gemeenten leren voortdurend van elkaar en leren met de wereld om hun heen.*

##### *Wat is het?*

Scholing en kennisuitwisseling helpt in de regel om de kwaliteit van het handelen te vergroten. Dit geldt daarmee ook voor alle betrokkenen in de Groninger gemeentelijke organisaties. De VGG kan de Groninger gemeenten helpen bij de inventarisatie van het huidige aanbod het mogelijk organiseren van collectieve arrangementen. Zonder een nieuwe 'bestuursacademie' te vormen: het gaat om het helpen aan te sluiten (maar ook invloed uitoefenen) op het netwerk van onderwijs en scholing.

##### *Wat gaan we ervoor doen vanaf 2018*

- We inventariseren de mogelijkheden die er nu zijn. Dit start bijvoorbeeld bij 'Groningen leert', wat de stad nu actief heeft, maar ook het aanbod van BAN. Verder kan gekeken worden naar Raadslid.nu, VNG Academy en ProDemos. Dit veld is ongetwijfeld breder. Uiteraard worden ook de (straks hervonden) partners uit het regionaal onderwijsveld betrokken bij deze zoektocht.
- We onderzoeken bij onze leden de mogelijkheid om elkaars kwaliteit te kunnen beoordelen. Zonder elkaar de maat te nemen, moet het mogelijk zijn om feedback op elkaars wijze van werken en dergelijke te kunnen organiseren met elkaar. Een gezamenlijke Groninger kwaliteitsstandaard zou een van de mogelijkheden kunnen zijn. (Deze vorm van zelforganisatie zou dan een antwoord zijn op interbestuurlijk toezicht 'oude stijl')

##### *Wanneer zijn we tevreden?*

We zijn tevreden wanneer het netwerk van mogelijkheden om te leren voor zowel gemeenteraadsleden, collegeleden en ambtenaren overzichtelijk en makkelijk toegankelijk is. Waarbij zo mogelijk diverse leerpaden worden ontwikkeld die passen bij de rol die je binnen de gemeentelijke organisatie vervult. Dit doen we collectief, om zo ook de kwaliteit van onze opleidingen aan onze gemeentelijke betrokkenen te kunnen beïnvloeden tegen een maatschappelijk aanvaardbare prijs.

We durven positief-kritisch als gemeenten naar elkaars handelen en werkwijze te kijken en hebben daarvoor een bepaalde kwaliteitsstandaard ontwikkeld. Waardoor gemeenten dusdanig verantwoordelijkheid hebben genomen voor hun eigen kwaliteit, dat interbestuurlijk toezicht feitelijk overbodig is.

- ➔ **Over beide activiteiten wordt in de werkplanrapportages terug gemeld. Waarbij voor het onderzoek naar wederzijdse kwaliteitsbeoordeling bijzonder goed naar een al dan niet aanwezig draagvlak wordt gekeken.**

### **3.4 De koppelingen met externe ontwikkelingen**

#### **3.4.1. Opgaven, Taken en Rollen in de provincie Groningen**

In de jaren 2014 tot en met 2017 oriënteerden de provincie en Groninger gemeenten zich op de verschuiving van rollen, taken in samenhang met gezamenlijke opgaven in de provincie Groningen. Dat als opmaat voor komende herindelingen.

Conclusie van dit proces is tot dusver, dat de acties om te komen tot het gezamenlijk aanpakken van maatschappelijke thema's en opgaven vanuit vooral een steeds opener en veranderende houding naar elkaar dienen plaats te vinden. Voor deze cultuurverandering is al een duidelijke aanzet gegeven, maar hij is nog niet af.

Provincie en VGG/Groninger gemeenten gaan dus op weg naar het opstellen van een gezamenlijke inhoudelijke agenda. Waarin ook een meerjaren perspectief wordt gegeven, per beleidsonderdeel/project/thema welke processtappen er in de komende tijd doorlopen worden.

Deze agenda gaat in het ideale geval naadloos passen op het geen uit de inhoudelijke inventarisatie bij de VGG leden komt waar het gaat om het gezamenlijk organiseren van oplossingen voor gemeente-grensoverstijgende thema's en opgaven. Vaak zal de samenwerking van gemeenten de verschuiving van oorspronkelijk gemeentelijke taken van provincie naar gemeenten de manier zijn om de taken als gemeenten op te pakken en zo geleidelijk de rolverhoudingen te wijzigen naar een nieuwe evenwicht.

#### **3.4.2 Vereniging Nederlandse Gemeenten: Agenda 2018 / Rapport 'Deetman' (2017)**

##### ***VNG Agenda 2018 en "Gemeenten 2020"***

Jaarlijks stellen de leden in het kader van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) de VNG Agenda vast. Dit doen zij op basis van een meerjarenperspectief "Gemeenten 2020". De koppeling met het VGG werkplan is nog nooit heel duidelijk gemaakt. Zo'n koppeling is natuurlijk wel wenselijk: 23 VNG leden zijn immers ook onze leden.

Bij het uitwerken van het perspectief 'inwoners' wordt deze agenda tevens betrokken. Zodat in volgende werkplannen de koppeling, voorzien van de nodige inhoud, ook lokaal-specifiek gemaakt kan worden.

In 2018 is de verwachting, dat rijk, VNG, IPO en de UvW bestuursakkoorden zullen sluiten op de meest urgente en belangrijke maatschappelijke thema's die overheden gezamenlijk moeten oppakken. Naast dat dat het Opgaven, Rollen, Taken-traject zal ondersteunen, heeft dat ook impact op de landelijke VNG agenda.

##### ***Het Rapport "Deetman"***

*De vierde dimensie: kennis vergaren, kennis delen en agenderend zijn*

De perspectieven 'inwoners', 'partners', 'verenigen' en 'kwaliteit en leren' komen in andere bewoordingen terug in het rapport dat de Commissie Deetman eind 2017 aan de leden van de VNG aanbood. In dit rapport wordt uitgebreid stilgestaan bij de ontwikkelingsmogelijkheden van de VNG en de besturing daarvan.

De VNG dient volgens Deetman weer de netwerkorganisatie te zijn die het ooit was. Samenwerkend met partners, de leden en hun provinciale verenigingen. Daarbij heeft de VNG de focus op de inwoners. De VNG leden zijn hun vertegenwoordigers. Daarmee is VNG dus geen brancheorganisatie.

Qua werkwijze dient VNG onderwerpen op te pakken, maar ook weer los te durven laten. Met de gelieerde verenigingen en met mede-overheden dient meer als partners te worden samengewerkt. Doe daarbij recht aan de verschillen tussen gemeenten. Creer binnen de vereniging ook landelijke solidariteit met regionaal spelende thema's, zoals krimp en aardbevingen. Qua bestuurbaarheid en lobby-kracht is het beter om met minder adviescommissies te gaan werken en meer met expert teams. Dat helpt om het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties weer meer positie te geven op het punt van 'gemeenten' binnen het rijk.

Tenslotte, maar wel heel belangrijk, noemt Deetman de provinciale afdelingen 'het cement van de vereniging' en adviseert hij: 'benut de provinciale afdelingen beter en (pro)actiever als interne netwerkverbanden, met oog voor onderlinge verschillen tussen provincies'.

#### *Korte beschouwing vanuit perspectief VGG*

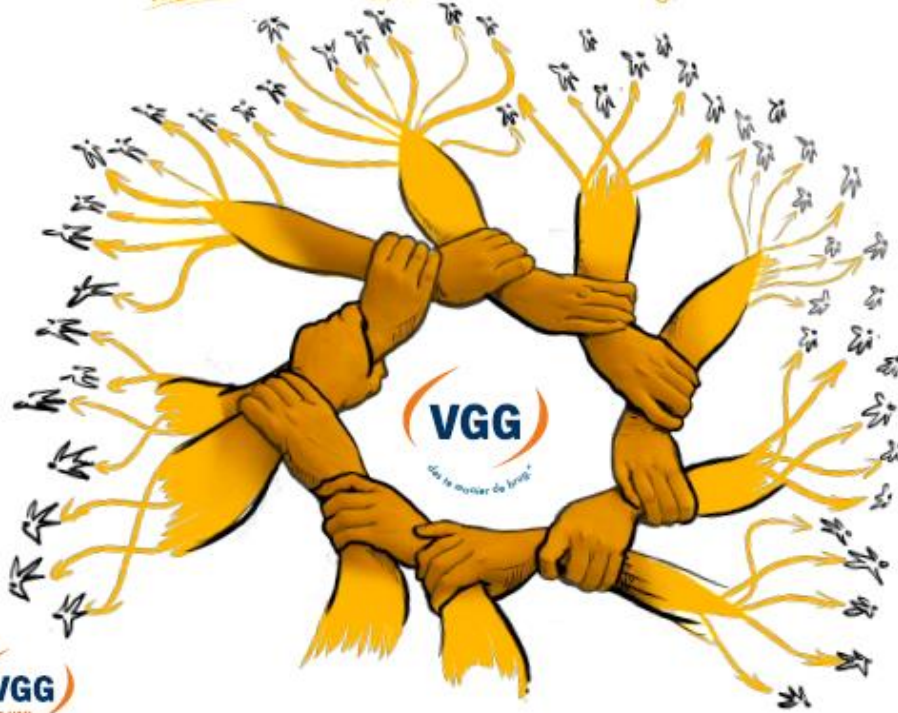
Deetman beschrijft een VNG die erg gaat lijken op hoe VGG nu al werkt en waarvan we mogen verwachten de eigen werkwijze nog verder aanpast.

Waar het gaat om de provinciale afdeling als 'cement van de vereniging' is het zo, dat globaal de Noordelijke verenigingen krachtig zijn georganiseerd. Dat houdt in dat –hoewel Deetman de bal bij VNG neerlegt ('pro actiever'), we bij VGG gewend zijn om op onze partners af te stappen en met elkaar te bezien hoe we de samenwerking kunnen invullen. Dat is de afgelopen jaren succesvol geweest bij en met VNG. VGG zet dat beleid dus voort.





ONZE UITDAGING: *THEMA'S & INZAKEKREFTEN OPlossen*  
BY DE LIDEN & HUNN PARTNERS.



**VGG**  
VERENIGING VAN  
GROTINGER GEMEENTEN

#### **4. Structurele en doorlopende activiteiten van het VGG Bureau**

In de telkens veranderende wereld van onze leden, blijft de reguliere dienstverlening van het VGG bureau bestaan: belangenbehartiging, kennisdeling en projecten/detacheringen. Daarvoor verricht het VGG bureau doorlopend de onderstaande werkzaamheden

*Structurele activiteiten VGG (secretaris, procescoördinator en secretariaat)*

*Het gezamenlijk behartigen van belangen:*

- het organiseren van gezamenlijke belangen via portefeuillehouderoverleggen;
- het zijn van gesprekspartner en samenwerkingspartner voor de provincie Groningen;
- het onderhouden van de relatie met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten;
- het onderhouden van contacten met samenwerkingsverbanden in en rond de provincie, w.o. Regio Groningen Assen, Veiligheidshuis, Veiligheids- en Gezondheidsregio.;
- het ontwikkelen en onderhouden van netwerken;
- vanuit de verbinding met de VGG adviseren aan het Dagelijks Bestuur van de Kring van Gemeentesecretarissen. Verder het adviseren van en het gemeenschappelijk afstemmen van belangen en waar mogelijk het gezamenlijk behartigen met Kring van gemeentesecretarissen.
- Idem, geldend voor de Kring van griffiers
- communicatie.

*Het delen van kennis:*

- het ontwikkelen en onderhouden van netwerken;
- het voorbereiden van inhoudelijke onderwerpen voor de portefeuillehouderoverleggen;
- het op verzoek organiseren van ambtelijke en bestuurlijke (zowel gemeentelijke als provinciale) overleggen;
- het bijhouden van actuele ontwikkelingen;
- het laten verschijnen van een periodieke nieuwsbrief;
- het bijhouden van de internetsite [www.groningergemeenten.nl](http://www.groningergemeenten.nl)

*Het organiseren van gezamenlijke tijdelijke werkzaamheden:*

- de procescoördinatie uitvoeren om te komen tot gezamenlijke projecten;
- het faciliteren van (delen van) gezamenlijke projecten.

*Algemene activiteiten van het VGG-bureau:*

- het onderhouden van de (financiële) administratie;
- de ondersteuning van leden van het dagelijks bestuur;
- voorbereiding van de bestuursvergaderingen;
- voorbereiding van de algemene ledenvergaderingen;
- voorbereiding van de portefeuillehouderoverleggen;
- algemeen management en overige bedrijfsvoering.

*Adviesfunctie VGG medewerkers:*

- het leveren van gevraagd en ongevraagd advies aan leden van het Dagelijks Bestuur;
- het leveren van advies en annotaties aan de 'Groninger' leden van de VNG Adviescommissies;
- deelname aan klankbordgroepen en projectgroepen vanuit de rol van politiek-bestuurlijke advisering;
- Advies, organisatie en opzet van (logistiek rondom) projecten en detacheringen.



## 5. Projectmatige taken van het VGG bureau in 2018

In dit hoofdstuk zijn de bijzondere activiteiten op volgorde van prioriteit weergegeven. In hoofdstuk 5 is per beleidsonderwerp de toelichting op de activiteiten beschreven.

### 5.1 Inhoudelijke activiteiten en prioriteiten

In de werkzaamheden heeft het VGG-bureau zich ten doel gesteld, om de zeven onderstaande inhoudelijke doelen in 2018 te bereiken. In deze werkzaamheden treedt VGG initiërend en organiserend op.

- I: Ophalen inhoudelijke vraagstukken voor gezamenlijke gemeentelijke aanpak bij leden en partners. Het bezoeken van raden, colleges, besturen en directies.
- II: Opgaven, Rollen en Taken – taakverdeling tussen provincie en gemeenten
- III: Faciliteren van de invoering van de Omgevingswet
- IV: Versterken Ledenbinding en binding met de maatschappelijke partners: organisatie Derde ToogDag Groninger Gemeenten
- V: Ondersteuning lokale democratie
- VI: Belangenbehartiging in het kader van de Provinciale Cultuurnota: Toekomstige bekostiging Bibliotheekwerk
- VII: Verbeteren informatiehuishouding gemeenten

## **5.2 Procesmatige activiteiten**

Ook heeft het VGG bureau procesmatige activiteiten gedefinieerd. Dit zijn onderwerpen die tijdelijk onderdeel zijn van de bijbehorende portefeuillehouderoverleggen. Na het bondige voortgangsoverzicht hieronder, volgt in hoofdstuk 5 een beschrijving van de opvallende zaken (voornamelijk oranje en rode stoplichten). In hoofdstuk 6 leest u verdiepend over de voortgang van elke activiteit.

### **Activiteiten met A-prioriteit**

#### *A1. Burgerbetrokkenheid / overheidsparticipatie / Leefbaarheidsplannen*

initiërend, organiserend, pleit- en platformfunctie. Samenwerking stimuleren tussen diverse organisaties; bestuurlijk en ambtelijk

#### *A2. Ontwikkeling 'Raadsledenbijeenkomsten'*

Rollen: initiërend, organiserend

#### *A3. Nieuwe omgevingswet*

Rollen: volgend, op verzoek organiserend, pleit- en platformfunctie

#### *A4.. Externe communicatie*

Rollen: initiërend, organiserend (structureel en ad hoc)

#### *A5. Uitwisseling kennis Sociaal beleid/OGGZ/Maatschappelijke Opvang*

Rollen: organiserend: voorzitterschap, kennisuitwisseling en inzetten gezamenlijk beleid rondom sociaal domein, in het bijzonder sociale teams/wijkteams.

#### *A6. Begeleiden kandidaatstelling in VNG Commissies na de raadsverkiezingen*

Rollen: initiërend, actief volgen

#### *A7. Begeleiding totstandkoming gezamenlijke ondertekening veiligheidsconvenant LHBTi*

Rollen: initiërend, organiserend (met provincie en partners)

### **Activiteiten met B-prioriteit**

#### *B1. Groninger Gemeenten, VGG en Europa*

Rollen: Volgend

#### *B2. Afstemming sport in het Sociaal Domein*

Rollen: volgend, organiserend op verzoek

#### *B3. Volgen verdere ontwikkelingen provinciale Omgevingsvisie en -verordening*

Rollen: Volgend

*B4. Volgen ontwikkelingen (circulaires) Gemeentefonds en verdeelmodellen*

Rollen: actief anticiperen op actuele ontwikkelingen

*B5. Begeleiden ontwikkeling Burgernet Eenheid Noord Nederland*

Rollen: ontwikkeling

*B6. Volgen actualiteiten Dienstverlening en Informatiebeleid*

Rollen: volgend en soms initiërend

*B7. Volgen ontwikkelingen Arbeidszaken*

Rollen: actief anticiperen op actuele ontwikkelingen

*B8. Arbeidsmarktregio's: informatie-uitwisseling*

Rollen: volgend en organiserend. Versterken contacten en inbreng via pleit- en platformfunctie

*B9. Kunst- en cultuurbehoud in regionale centra/'nieuwe'gemeenten*

Rollen: Initiërend, organiserend en daarna volgend.

*B10. Huisvesting Statushouders*

Rollen: organiserend en kennisuitwisseling, daarna volgend

*B11. Kennisnetwerk RO*

Rollen: mede-organiserend met provincie, kennisuitwisseling

**Activiteiten met C-prioriteit**

*C1. Begeleiden proces invulling VNG Commissies, subcommissies en overlegkringen*

Rollen: ontwikkeling

*C2. Verkeer- en vervoerberaad (VVB)*

Rollen: volgend

*C3. Toestand van het Groninger landschap/Programma natuur en landschap*

Rollen: volgend

*C5. Faciliteren van opzet/uitvoer van intergemeentelijke projecten en detacheringen*

Rollen: initiërend (binnen de administratie) en faciliterend aan het project

## **Activiteiten met D-prioriteit (provincie overstijgend)**

*D1. Lid agendacommissie landelijk overleg secretarissen provinciale afdelingen*

***Rollen: actief volgend. Leveren van inbreng namens 5 Noordoostelijke afdelingen in de landelijke agendacommissie***

*D2. Lid Raad van Advies Routebureau Groningen*

***Rollen: actief volgend. Leveren van inbreng.***



