

omgevingsvisie



Desmond de Vries en
Dick Bresser
Projectleiders Omgevingsvisie
8 mei 2014

Inhoud

1. Omgevingsvisie
2. Aanleiding en opdracht
3. Proces
4. Betrokkenheid gemeenten
5. Gesprekstafels
6. Keuzedocument
7. Provinciale belangen

Omgevingsvisie

The background features several stylized icons: a sun in the top left, water droplets in the top right, a house in the middle left, and a large eye-like shape in the center. The bottom left has a red area with a downward and an upward arrow, and the bottom right has a green area with a tree and a cloud.

Integrale lange termijnvisie van Provinciale Staten over hoofdlijnen voorgenomen ontwikkeling en hoofdzaken te voeren beleid voor de fysieke leefomgeving binnen het grondgebied van de provincie (onder- en bovengrond)

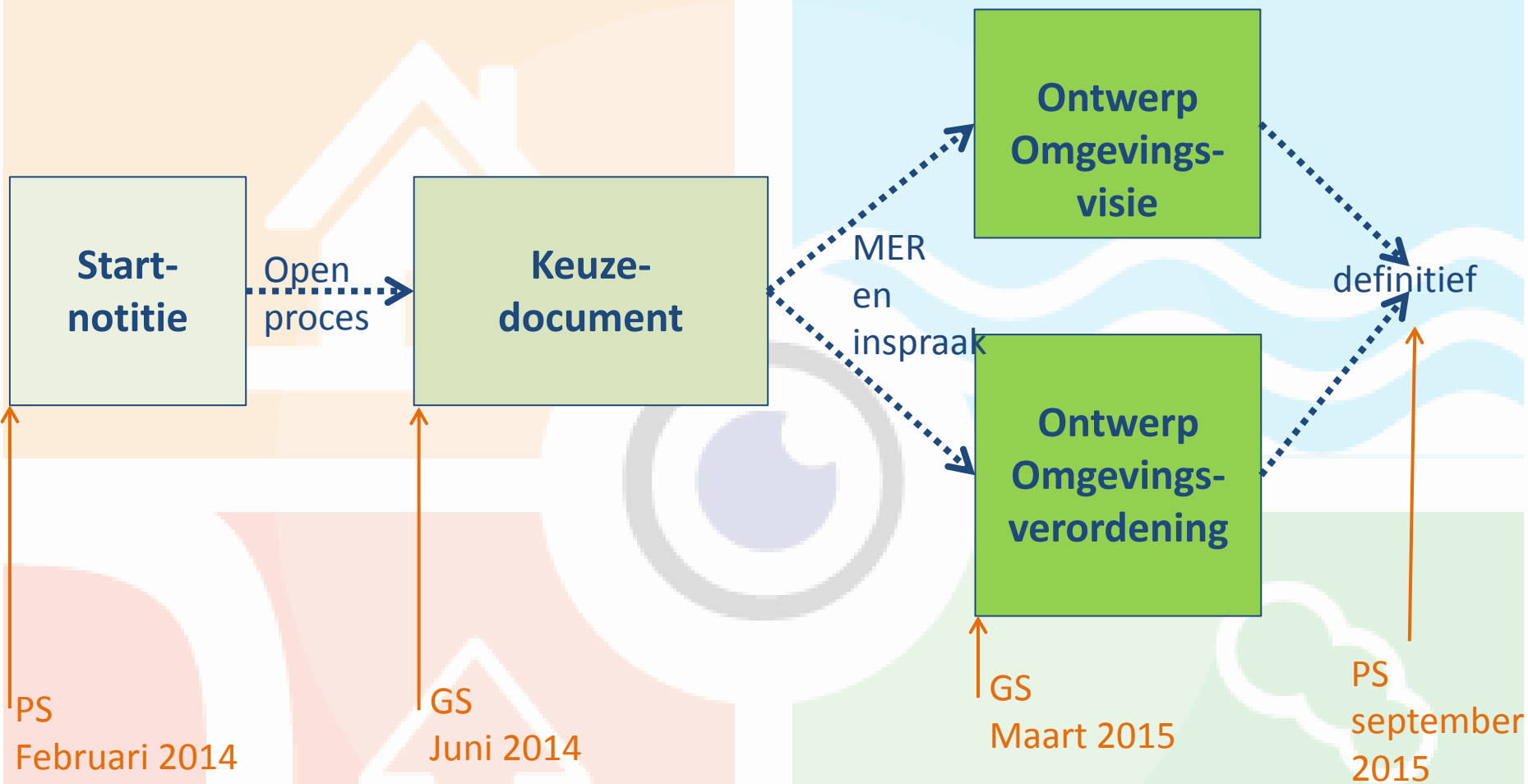
Vier plannen in één

- Ruimtelijke structuurvisie
- Milieubeleidsplan
- Provinciaal verkeer- en vervoersplan
- Regionaal waterplan

Aanleiding en opdracht

- Huidig POP loopt in juni 2015 af
- Januari 2014: start proces voor opstellen
 - nieuwe Provinciale Omgevingsvisie en
 - herziene Provinciale Omgevingsverordening
- Opdracht GS
 - Fysieke omgeving
 - Anticipeer op Omgevingswet en gemeentelijke herindeling
 - POP-beleid grotendeels gehandhaafd, discussie richten op te wijzigen / nieuw beleid

Proces op hoofdlijnen



Warme overdracht, warme overname

2013-2018

Vorbereiding bestuurlijke herindeling

2018

Start nieuwe gemeenten

2013-2015

Vorbereiding Omgevingsvisie + -verordening

2015-2019

Omgevingsvisie (mogelijkheid verlengen tot 2021)

Betrokkenheid gemeenten

- 21 januari werkgroep wethouders huidige clusters
- 13 februari VGG-portefeuillehoudersoverleg
- 6 maart 1^e discussiebijeenkomst provinciale belangen met werkgroep
- 17 april discussiebijeenkomst met gemeenteambtenaren
- 8 mei 2^e discussiebijeenkomst provinciale belangen met alle portefeuillehouders
- 28 mei concept-Keuzedocument met alle portefeuillehouders

Stand van zaken

- Voordracht/startnotitie vastgesteld door PS
- Voorbereiden Keuzedocument
- Gesprekstabfels met externe omgeving
- Uitwerking provinciale belangen

Gesprekstafels

- Water en Deltaprogramma
- Landbouw en natuur en landschap
- Bereikbaarheid
- Krimp, ruimte voor daadkracht
- Ruimtelijke inpassing duurzame energie



Keuzedocument: thema's

Accent op gewijzigd/nieuw beleid

- Heroriëntatie rolverdeling provincie – gemeenten
- Vertaling provinciale belangen in doelen
- Zuinig, multifunctioneel ruimtegebruik (SER-ladder duurzame verstedelijking)
- Krimp
- Landbouwareaal blijft op lange termijn nodig
- Wateropgaven
- Ruimte voor windenergie buiten bebouwd gebied

Keuzedocument: gebiedsopgaven

- Regio Groningen – Assen
- Energyport/Eemsdelta
- Gaswinningsgebied
- Programma Waddenkust

Startnotitie en Keuzedocument

-> kern provinciale belangen

Op de thema's

1. Ruimte
2. Natuur en Landschap
3. Water
4. Mobiliteit
5. Milieu

Provinciale Staten hebben hiermee aan voorkant van het proces aangegeven wat ze voor nieuwe Omgevingsvisie belangrijk vinden.

Géén definitieve lijst van belangen – met deze lijst de interactieve / open fase in.

VANDAAG: van belangen naar doelen

- 12 provinciale belangen vertalen in doelen
- Eerste uitwerking belangen vandaag ter discussie, met uitzondering van drie provinciale belangen milieu
- Discussie over aan doelen gekoppelde rollen en instrumenten in najaar tijdens voorbereiding Omgevingsvisie en -verordening

Bijeenkomst gemeenteambtenaren

17 april

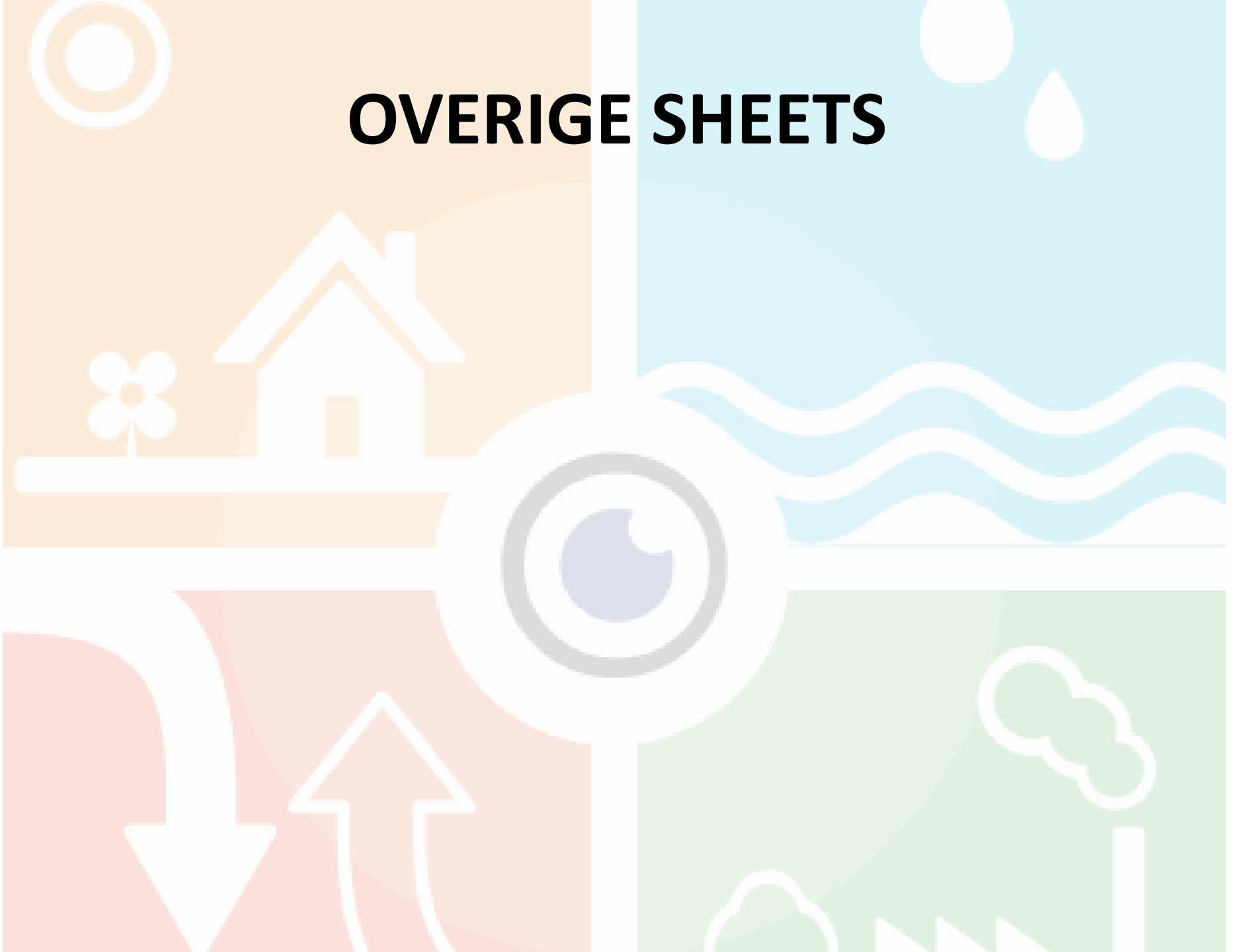
- Vertaling provinciale belangen in doelen op hoofdlijnen akkoord
- Belangen en doelen zijn meestal, zowel provinciaal als gemeentelijk
- Verwachten vooral discussie bij uitwerking doelen in Omgevingsverordening (rolopvatting)
 - Discussie volgt in najaar
- Biedt meer ruimte in verordening / geef gemeenten vertrouwen
 - Voorbeeld: herbestemming vrijkomende panden

Discussie over doelen in 3 groepen

Vragen:

- Wat vindt u van de uitwerking in doelen?
- Zijn de doelen provinciaal, gemeentelijk of provinciaal én gemeentelijk?

OVERIGE SHEETS



Belang 1: vestigingsvoorwaarden

Het creëren van een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor woningbouw, bedrijventerreinen, kantoorlocaties en detailhandel door het concentreren van ruimtelijke ontwikkelingen in stedelijke gebieden en vitale kernen.

Doelen

- Zorgen voor aantrekkelijke vestigingslocaties voor bewoners en bedrijven.
- Een op de vraag afgestemd aanbod van woningbouwlocaties en bedrijventerreinen/ kantorenlocaties.
- Toekomstbestendige, gezonde en aantrekkelijke detailhandelsstructuur.
- Een vitaal bestaand bebouwd gebied.
- Bescherming van het landelijk gebied, de ecologische hoofdstructuur en van andere gebieden met belangrijke natuurwaarden.
- Een bloeiende toeristisch recreatieve sector, in Stad en Ommeland.
- Een goed ingepaste verkeersinfrastructuur, om plaatsen waar mensen activiteiten uitvoeren met elkaar te verbinden

Belang 3: ruimtelijke kwaliteit

Versterken van ruimtelijke kwaliteit bij nieuwe bovenregionale ontwikkelingen

Doelen

- Versterken van de ruimtelijke kwaliteit op gebiedsniveau (door afspraken met gemeenten over de afweging en begeleiding van concrete initiatieven in het buitengebied)
- Versterken van de ruimtelijke kwaliteit op projectniveau bij ontwikkelingen waarvoor de provincie initiatiefnemer is

Belang 5: energie

Voorwaarden scheppen voor een goede infrastructuur voor veilige winning, transport en opslag van energie

Doelen

- De transitie naar duurzame energievoorziening versnellen onder de voorwaarde van een goede inpasbaarheid in de omgeving.
- Het faseverschil tussen productie en aansluiting verkleinen.
- Bij nieuwe initiatieven rekening houden met aanwezige (energie)infrastructuur en het voorkomen van onnodige (maatschappelijke) kosten.
- Hindernissen wegnemen bij de (ruimtelijke) realisatie van infrastructuur door de omgeving te betrekken bij het planvormingsproces.
- De centrale positie van Groningen op energiegebied als drager van de regionale economie verder laten doorgroeien.
- Het valoriseren van de energietransitie in de EnergyPort.
- Geen bouw van een kerncentrale in de Eemshaven.
- Kader voor compensatie natuur en landschap bij infrastructurele projecten.
- Evenredige verdeling van lusten lasten tussen enerzijds initiatiefnemers en anderzijds de omwonenden van een windpark.

Belang 6: landbouw

Zorgen voor een vitale en renderende landbouwsector in balans met de omgeving

Doelen

- Meer ruimte voor grootschalige landbouw in het Oldambt, het Hogeland en langs de Waddenkust
- Compensatie voor natuur en landschap

Belang 7: landschapsstructuren

Beschermen en versterken van de kenmerkende landschapsstructuren die bijdragen aan de identiteit en de variëteit van de diverse landschappen in onze provincie

Doelen

- Behouden en versterken van de kwaliteit van fysieke leefomgeving met een herkenbare landschappelijke identiteit ten behoeve van wonen, werken en recreëren
- Behoud en ontwikkeling van de samenhangende landschapsstructuur en de daarbij behorende karakteristieke landschapselementen (incl. natuurlijke, cultuurhistorische en aardkundige elementen)
- Behoud van cultuurhistorisch erfgoed van het landschap
- Ontwikkelen met ruimtelijke kwaliteit ter versterking van de samenhangende landschapsstructuur
- Het vergroten van de beleefbaarheid en variëteit van het landschap

Belang 8: biodiversiteit

Bescherming en ontwikkeling van de biodiversiteit, zowel binnen als buiten het Nationaal Natuurnetwerk Nederland (= ecologische hoofdstructuur)

Doelen

- Realiseren van het beoogde provinciale Natuurnetwerk in 2021
- Behoud van de natuurkwaliteit en het oppervlak van het Natuurnetwerk
- Bescherming en stimulering van de natuurwaarden in het landelijk gebied
- Bescherming van de belangrijkste gebieden met natuurwaarden buiten het provinciale Natuurnetwerk

Belang 9: water

Zorgen voor bescherming tegen wateroverlast en overstromingen

Doelen

- Voorkomen van overstromingen vanuit het regionale systeem, door het vaststellen en handhaven van normen voor de regionale waterkeringen.
- Realiseren van voldoende ruimte voor het op orde brengen en houden van de zeekeringen en daarbij het combineren van functies als landbouw (zilte teelten), toerisme (aantrekkelijke en bereikbare kust) en natuur mogelijk maken.
- In onze laaggelegen gebieden stellen we extra eisen aan landgebruik en bebouwing om ons gebied ook op de lange termijn minder kwetsbaar te maken voor overstromingen en wateroverlast.

Belang 10: voldoende schoon oppervlaktewater

Zorg dragen voor de beschikbaarheid van kwalitatief voldoende schoon oppervlaktewater

Doelen

- Zorgen voor een gezond watersysteem.
- Realiseren van voldoende ruimte voor het watersysteem zodat natuurvriendelijke inrichting in en rond het watersysteem gerealiseerd kan worden.
- Stimuleren van hergebruik van zoetwater, het vasthouden van zoetwater om zo meer zelfvoorzienend te worden en meer gebruik te maken van potentieel beschikbaar grondwater in onze regio.
- Zorgen voor een goede kwaliteit grondwater en specifiek het beschermen en veilig stellen van de drinkwatergebieden.

Belang 11: bereikbaarheid

Zorgen voor goede en veilige (inter)nationale, provinciale en regionale bereikbaarheid over weg, water en over spoor

Doelen

- Met bereikbaarheid een bijdrage leveren aan goede vestigingsvoorwaarden voor inwoners, werkgelegenheid en voorzieningen;
- Zorgdragen voor een efficiënt en duurzaam gebruik van mobiliteitsvoorzieningen;
- Verbeteren verkeersveiligheid;
- Zorgvuldige situering, inpassing en uitvoering van infrastructuur.

Belang 12: Bereikbaarheid

Creëren van een optimale afstemming van de bereikbaarheid tussen de krimpgebieden en centrumplaatsen (inclusief voorzieningen)

Doelen

- Vitaal houden van het bestaande bebouwde gebied
- Bereikbaar houden van voorzieningen (onderwijs, zorg, detailhandel) in het ommeland

Belang 13: Milieu

- Tegengaan van milieueffecten en -hinder door te sturen op de kwaliteit van water, lucht en bodem

Doelen

- Verminderen van de milieuhinder en geen situaties met ernstige milieuhinder.
- Oplossen van een aantal knelpunten op het grensvlak van ruimtelijk, economisch en milieubeleid, o.a. in samenspraak met gemeenten.
- Goede kwaliteit van water, bodem en lucht als condities voor een gezond ecosysteem.
- Verdere differentiatie bij de vestiging van bedrijven zodat het juiste bedrijf op de juiste plek zit zowel v.w.b. de omgevingsfactoren als in de keten van grondstof tot eindgebruiker.
- Sluiten van de materiaalketens en stimuleren van duurzame ontwikkeling en innovatie..

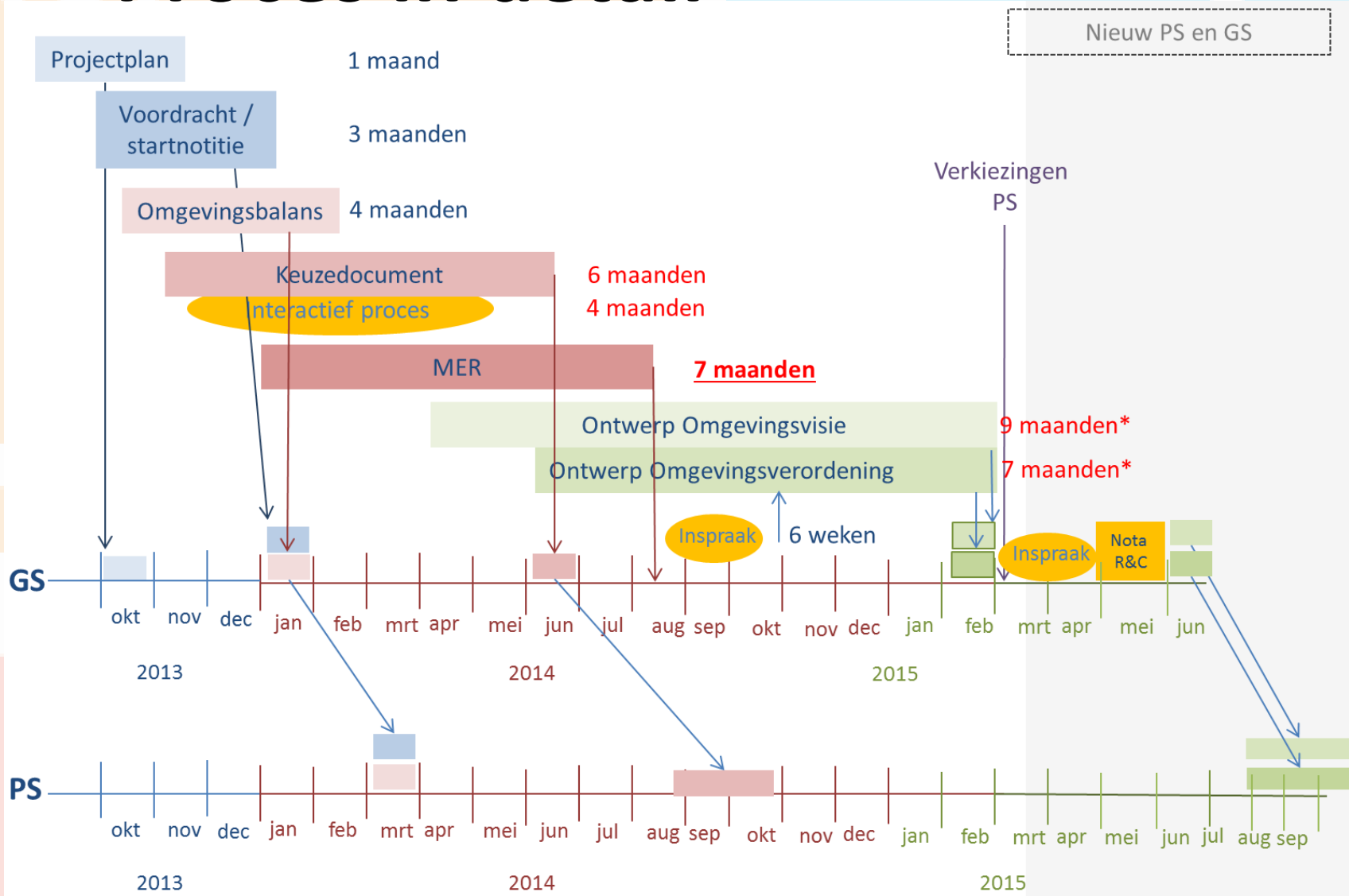
Belang 14: Ondergrond

Streven naar een zorgvuldig gebruik van de ondergrond en een veilige winning en opslag van (delf)stoffen.

Doelen

- Het stimuleren van activiteiten in de diepe ondergrond die bijdragen aan energie- en klimaatdoelstellingen zoals geothermie en warmtekoude opslag;
- Het faciliteren van ondergronds gebruik van de ondergrond voor de winning van (delf)stoffen zoals water, zout en aardgas.
- Het tegengaan van bovengrondse gevolgen, zoals bodemdaling, aardbevingen en vermindering van de leefbaarheid als gevolg van winning en opslag van stoffen in de ondergrond;
- Het grondwater, natuurlijke en archeologische waarden in ondiepe lagen beschermen tegen de bedreiging van activiteiten in de diepe ondergrond;
- Geen opslag of berging van radioactief afval in de diepe ondergrond.
- Geen opslag of berging van niet-gevaarlijke afvalstoffen in de ondergrond, met uitzondering van de injectie van niet-gevaarlijke, uit de mijnbouw afkomstige afvalstoffen.
- Geen winning van schaliegas in de provincie Groningen.

Proces in detail



* Rekening houdend met vakantieperiode

- 1. Op regionale schaal creëren van goede vestigingsvoorwaarden voor woningbouw, bedrijventerreinen, kantoorlocaties en detailhandel.
- ~~2. Concentratie van ruimtelijke ontwikkelingen in stedelijke gebieden en vitale kernen.~~
- 3. Versterken van ruimtelijke kwaliteit bij nieuwe bovenregionale ontwikkelingen.
- ~~4. Sturen op voldoende ruimte voor wonen, werken, recreëren, natuur en verkeersinfrastructuur.~~
- 5. Voorwaarden scheppen voor een goede infrastructuur voor veilige winning, transport en opslag van energie.
- 6. Zorgen voor een vitale landbouwsector in balans met natuur-en landschapswaarden.

Natuur en landschap

- 7. Beschermen en versterken van de kenmerkende landschapstructuren die bijdragen aan de identiteit en de variëteit van de diverse landschappen in onze provincie.
- 8. Zorgen voor het realiseren en beheren van een samenhangend stelsel van natuurgebieden (Ecologische Hoofdstructuur en Natura 2000-gebieden) en het leveren van een bijdrage aan (inter)nationale en provinciale doelen voor biodiversiteit.

Water

- 9. Zorgen voor bescherming tegen wateroverlast, overstromingen en vermijden van watertekorten.
- 10. Zorg dragen voor de beschikbaarheid van kwalitatief voldoende schoon oppervlaktewater (Kaderrichtlijn Water).

Mobiliteit

- 11. Zorgen voor goede en veilige (inter)nationale, provinciale en regionale bereikbaarheid over weg, water en over spoor.
- 12. Creëren van een optimale afstemming van de bereikbaarheid tussen de krimpgebieden en centrumplaatsen (inclusief voorzieningen).

Milieu

- 13. Tegengaan van milieueffecten en -hinder door te sturen op de kwaliteit van water, lucht en bodem.
- 14. Streven naar een zorgvuldig gebruik van de ondergrond en een veilige winning en opslag van (delf)stoffen.
- ~~15. Stimuleren en valoriseren van de transitie naar een duurzame energievoorziening.~~