

Secretariaat:
Postbus 9
9790 AA Ten Boer

Telefoon (050) 303 97 97
Fax (050) 303 97 99
Email secretariaat@groningergemeenten.nl

Bespreking: **Portefeuillehouderoverleg
Onderwijs, Cultuur en Sport en
Gezondheid en Welzijn**

Datum: 6 februari 2014

10.00 – 12.00 uur

Locatie: **Raadzaal gemeentehuis Ten Boer,
Hendrik Westerstraat 24**

Voorzitter: De heer J. Oomkes

VGG: De heer T.G. Sprenger

Secretariaat: Mevrouw F.L. Sintenie-de Haan

Deelnemers: Portefeuillehouders Onderwijs, Cultuur en
Sport en Gezondheid en Welzijn

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter, de heer Oomkes, opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. Een speciaal woord van welkom voor de heer Van Middelveld (directeur-bestuurder van Biblionet), mevrouw J. van der Broek (gemeente Groningen) en mevrouw F. Kiestra (gemeente Zuidhorn) en andere ambtenaren die aanwezig zijn in verband met agendapunt 5. De agenda wordt vastgesteld.

2. Mededelingen

De heer Plandsoen geeft een overzicht van de onderwerpen besproken in de subcommissie Jeugd van de VNG. Voordat de jeugdzorg volledig overgaat naar de gemeenten is er nog sprake van een overgangperiode. Het is de bedoeling gebruik te maken van de expertise van de GGZ op het gebied van inkoop en landelijke kwaliteitsnormen. Hierover is een compromis bereikt. Er is een contract met verzekeraars voor 3 jaar. Inbreng over de aanpak is gewenst.

3. Verslag van het portefeuillehouderoverleg 5 december 2013

Er zijn geen op- of aanmerkingen op het verslag, zodat dit wordt vastgesteld. Naar aanleiding van het verslag komt het volgende aan de orde:

Pagina 2: Wethouder Plandsoen vraagt naar de stand van zaken voor wat betreft verantwoordelijkheid peuters en werkende ouders. De heer Sprenger vermeldt dat hij de heer Van der Kolk zal vragen de juiste informatie te verstrekken tijdens het extra Portefeuillehouderoverleg op 6 maart a.s.

Pagina 6: In aansluiting op zijn mededeling op pagina 6 deelt wethouder Buiten mee dat bij zorginstelling Oosterlengte 380 ontslagen zullen vallen. De gemeente Bellingwedde zal in gesprek gaan over een oplossing.

De voorzitter deelt mee dat mevrouw S. van der Werff van het secretariaat van de VGG in verband met ziekte langdurig afwezig is. Namens de portefeuillehouders zal een kaart worden verstuurd.

4. Stand van zaken transitie Jeugdzorg en AWBZ

Wethouder Van Gelder en de heer J. Bos (programmamanager Jeugd) geven aan de hand van een presentatie een toelichting rondom de transitie Jeugdzorg. De presentatie is bij dit verslag gevoegd. De belangrijkste aandachtspunten zijn:

- Onderscheid tussen transitie en transformatie. De transitie is de overgang van de verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg per 1 januari 2015 van provincie naar gemeenten. De transformatie is de implementatie, die langer zal duren.
- Er is een functioneel model gemaakt met een overzicht van de verschillende vormen van zorg (met een toenemende mate van complexiteit). Dit model zal inhoudelijk worden ingevuld door gemeenten en instellingen samen. Met dit model wordt duidelijk welke inkoop per 1 januari 2015 nodig is.
- Goed contact met de instellingen is erg belangrijk, zodat ook na 1 januari 2015 alles naadloos op elkaar aansluit.
- Van het rijk zijn middelen beschikbaar voor de transitie, in totaal € 25 miljoen voor alle gemeenten samen. Er zal met de provincie worden overlegd over de inzet van de medewerkers van de provincie die zich tot nu toe voor de provincie met de inkoop hebben beziggehouden.
- In maart zijn de gemeenteraadsverkiezingen en deze zouden kunnen leiden tot vertraging van het proces. Er wordt nadrukkelijk op gewezen dat daarvoor geen ruimte is.
- Bestuurlijke samenwerking is wenselijk voor aspecten die gezamenlijk opgepakt kunnen worden. Wellicht kan wat dit betreft aangesloten worden bij de gemeenschappelijke regeling gezondheid en zorg.

Wethouder Plandsoen is van mening dat de rol van de gemeenteraden een ondergeschoven kindje is en vindt dat de collegevoorstellen ook naar de gemeenteraden gezonden moeten worden.

Antwoord de heer Bos: Het lukt niet om de raden nog voor de gemeenteraadsverkiezingen hierover te benaderen; na de verkiezingen eraan werken om de gemeenteraden mee te krijgen.

Wethouder Van Dijk: Volgens een uitspraak van de rechtbank is de subsidie-intrekking per 1 januari 2015 nog niet mogelijk, omdat er nog zoveel onduidelijk is. Nagegaan dient te worden wat de invloed hiervan is voor onze regio.

Wethouder Van der Veen wil nog voor de gemeenteraadsverkiezingen de transitie en de transformatie van de jeugdzorg voorleggen aan de raad.

Wethouder Steenhuis attendeert erop dat het ook goed mogelijk is dat een aantal gemeenteraden een advies van de WMO-raad zal vragen.

De voorzitter attendeert op de website www.tjzg.nl.

De voorzitter vermeldt dat mevrouw Van Essen, programma-manager transitie AWBZ, niet aanwezig is voor een toelichting op het AWBZ-onderdeel.

Naar aanleiding hiervan doet de heer Sprenger kort verslag van zijn gesprek met wethouder mevrouw Visscher over dit onderwerp. Ze attendeert op een televisie-uitzending over dit onderwerp. Volgens de VNG zal er in 2015 sprake zijn van een financieel tekort, maar daarna zou het volgens de VNG wel goed komen. Volgens mevrouw Visscher zal er sprake zijn van een structureel tekort.

5. Biblionet: Financiën en Visie

Medio 2013 hebben de Groninger gemeenten in samenwerking met Biblionet een visie opgesteld voor het bibliotheekwerk voor de komende jaren. De financiering van de backoffice, netwerkorganisatie, kosten van de collectie en huisvesting waren punten die nader uitgewerkt moesten worden. Over deze uitwerking wordt vanuit de ambtelijke werkgroep bibliotheekbeleid een korte presentatie verzorgd door mevrouw J. van der Broek (gemeente Groningen) en mevrouw F. Kiestra (gemeente Zuidhorn). Vanuit Biblionet zijn de heren Middelveld (directeur-bestuurder), Pilon (secretaris raad van Toezicht) en Van Bockel (controller) aanwezig. De betreffende presentatie is bij dit verslag gevoegd.

Na de presentatie wordt de aanwezigen gevraagd akkoord te gaan met een uniforme opdracht aan Biblionet en een verdere uitwerking samen met Biblionet, zodat één en ander conform de nieuwe Bibliotheekwet per 1 januari 2015 gereed is en zodat het gezamenlijke netwerk in stand kan worden gehouden.

De voorzitter maakt duidelijk dat dit portefeuillehouderoverleg geen besluitvormende vergadering is.

Wethouder Zwart vult aan dat het hier gaat om een gezamenlijke financiering van de collectie en de overhead, de rest is des gemeentes. Er wordt gevraagd of de ambtelijke werkgroep verder kan gaan met de uitwerking.

Wethouder Broeksema vraagt naar het verschil tussen netwerk en backoffice. Antwoord: geen verschil. Wethouder Broeksema: zowel rijk, provincie als gemeenten hebben een rol. Hier komt alleen de rol van de gemeente aan de orde. Hij vraagt naar de rol van provincie en rijk.

Antwoord: Dat ligt aan de lokale situatie en het lokale ambitieniveau. Er zijn verschillende geldstromen: het rijk financiert de digitale bibliotheek, de provincie betaalt mee aan het instant houden van het netwerk en de gemeenten zijn verantwoordelijk voor het lokaal overeind houden van het bibliotheekwerk.

Wethouder Van der Veen geeft aan dat de gepresenteerde ambtelijke uitwerking nog niet is behandeld in het college. Ze heeft er moeite mee om akkoord te gaan omdat er nog te weinig (financieel) inzichtelijk is.

Antwoord: het gaat om een verschuiving van budgetten, een andere manier van denken.

Wethouder Wierenga merkt op dat de gemeenten nu nog zelfstandig zijn in het maken van afwegingen. Hij vraagt zich af in hoeverre de gemeenten daar in de nieuwe situatie in worden beknopt. Het rijk neemt de digitalisering voor zijn rekening. Dit heeft ook gevolgen voor de financiering. Verder vraagt hij hoe toekomstbestendig het voorliggende voorstel is.

Wethouder Van Gelder ondersteunt de opmerking van wethouder Van der Veen: er is geen zicht op de financiële consequenties. Ook het zicht op de positie van Biblionet vindt hij lastig.

Naar aanleiding hiervan geeft de voorzitter de heer Middelveld van Biblionet het woord om zijn reactie op de gepresenteerde uitwerking te geven.

De heer Middelveld geeft aan blij te zijn met dit initiatief. Het bibliotheekwerk wordt per 1 januari 2015 een verantwoordelijkheid van de gemeenten: per 1 januari 2015 er een nieuwe Bibliotheekwet van kracht. De kracht van dit Groninger netwerk is volgens hem dat alle gemeenten eraan deelnemen. Het samenbrengen in netwerkverband betekent ook voor allen acceptabele kosten. Biblionet wil uitvoering geven aan de wettelijke voorwaarden in de nieuwe Bibliotheekwet. Ontwikkeling digitalisering ontstaat, maar de fysieke bibliotheek blijft belangrijk.

Wethouder Plandsoen vraagt de heer Middelveld of hij van mening is dat de gemeenten met deze uitwerking op de goede weg zijn. Verder mist hij de rol van het onderwijs in het voorstel.

Antwoord: De gemeenten zijn zeker op de goede weg, de volgende stap zou zijn dat er een bestuurlijk voorstel wordt voorbereid.

Onderwijs is van wezenlijk belang. Er ligt een plan van Biblionet, waarin een educatief medewerker in ieder gebied is opgenomen. Biblionet wil het lezen faciliteren. Gemeente – onderwijs – Biblionet is een driehoek, dus ook twee-, driezijdige financiering. De nieuwe invulling hoeft niet meer te kosten. De bibliobus is afgeschaft, de collectie komt op scholen: de middelen kunnen anders worden aangewend.

Wethouder Wierenga vindt dat er een vorm van beleidsvrijheid moet blijven.

Wethouder Scheidema mist kostentransparantie van Biblionet. Hij wil graag dat een overzicht van de kosten van nu en de kosten van Biblionet in het geheel worden meegenomen.

Wethouder Sienot vindt dat het voorstel veel positieve elementen bevat, maar merkt op dat het bibliotheekwerk erg gevoelig ligt en dat niet uitgesloten moet worden dat college en gemeenteraad anders besluiten. Hij vraagt dan ook om alternatieven en transparantie.

Wethouder Zwart vindt dat er ambtelijk naar één oplossing gewerkt moet worden.

Wethouder Velema vermeldt dat er in Hoogezand nieuwe ontwikkelingen zijn, maar dat er ruimte is voor deze invulling binnen die ontwikkelingen.

Wethouder Nederveen vraagt hoe Biblionet aankijkt tegen inzet van vrijwilligers.

Antwoord: Het vigerende vrijwilligersbeleid bij Biblionet bestaat 5 jaar en zal tegen het licht worden gehouden en gemoderniseerd. Insteek is om vrijwilligers nadrukkelijker dan voorheen een plek in de bibliotheken te geven.

Wethouder Van Gelder mist een bestuurlijke onderlegger. De voorzitter geeft aan dat het hier om een eerste ambtelijke uitvraag gaat.

Wethouder Isha licht de situatie ten aanzien van het Forum nader toe. De gemeentelijke bibliotheek komt in het Forum. De gemeente subsidieert het Forum voor het bibliotheekwerk. De gemeente zal taken inkopen van Biblionet. Na 2016 is er geen directe link met het Forum. Met andere woorden: andere gemeenten betalen niet mee aan het Forum.

De voorzitter sluit dit agendapunt af met de opmerking dat de ambtelijke werkgroep verder mag gaan met de gepresenteerde uitwerking, rekening houdend met de gemaakte opmerkingen.

6. Kennismaking met gedeputeerde dhr. Wilpstra

De heer Wilpstra is sinds 11 december 2013 gedeputeerde verantwoordelijk voor onder andere het Cultuur-, Sport- en Evenementenbeleid en komt kennismaken met het VGG portefeuillehouderoverleg. De heer Wilpstra geeft een korte toelichting over het huidige provinciale cultuurbeleid. Hij attendeert op de nieuw opgezette digitale versie van het verhaal van Groningen. Hiervoor is per 1 januari 2014 een stichting in het leven geroepen, die eind maart-april operationeel zal zijn met als opzet één website voor alles wat de provincie Groningen op het gebied van cultuur te bieden heeft. De stichting werkt nauw samen met Marketing Groningen.

Regionale cultuurplannen zijn afgeschaft. Besloten is om de provinciale middelen daarvoor te gebruiken voor het activiteitenbudget, dat 2 elementen heeft:

1. Het stimuleren van actieve deelname van mensen aan cultuur en
2. Het presenteren van het Groninger erfgoed.

Ook dit sluit weer aan op het digitale verhaal van Groningen. Het is de bedoeling in zijn totaliteit meer samenhang te brengen om met beperkte middelen het maximale te bereiken.

Het budget voor monumenten is in 2012 overgeheveld naar de provincie. Hiervoor is momenteel een budget van € 1,8 miljoen beschikbaar.

De Kunstraad adviseert over subsidies aan professionele kunsten. Als aandachtspunt is meegegeven om bij het verlenen van subsidies meer aandacht te geven aan regionale spreiding.

De voorzitter mist in het verhaal van de gedeputeerde de relatie tot en de betrokkenheid met het bibliotheekwerk. De heer Wilpstra geeft aan dat hij dit onderwerp nog niet in beeld heeft. Voor wat betreft de relatie vermeldt hij dat de provincie een wettelijke taak uitvoert en verantwoordelijk is voor ondersteuning in de backoffice. Daarnaast sluit het aan bij het uitgangspunt dat mensen actief kunnen meedoen aan cultuur.

Wethouder Wierenga: volgens de heer Middelveld zou de provincie achter de uitwerking staan die hedenochtend is gepresenteerd. Na de woorden van de heer Wilpstra spreekt hij zijn zorg hierover uit. De heer Middelveld maakt duidelijk dat er nog geen overleg met de nieuwe gedeputeerde heeft kunnen plaatsvinden om over het bibliotheekwerk van gedachten te wisselen. Dit komt wel zeer binnenkort.

Vervolgens meldt gedeputeerde Wilpstra nog de uitkomst van het debat met de Minister van Economische Zaken op 5 februari j.l. ten aanzien van de aardbevingsschade. Er is een kamerbrede motie aangekondigd die afwijkt van de overeenkomst tussen rijk, gemeente en provincie. Volgens deze motie dient de termijn van 5 jaar voor financiële tegemoetkoming voor aardbevingsschade te worden uitgebreid naar 10 jaar. Daarnaast is er een voorlopige regeling in het leven geroepen, C8, op basis waarvan er normen komen voor aardbevingbestendig bouwen.

Nieuwbouw in het gebied kan aardbevingbestendig worden gebouwd en de meerkosten kunnen worden gedeclareerd. Verder is de NAM aansprakelijk voor alle schade die ontstaat. Er komt een instantie die op afstand staat van de NAM die de schadeafhandeling op zich zal nemen.

Tot slot zegt gedeputeerde Wilpstra toe dat de regeling met betrekking tot het activiteitenbudget bij het vergaderverslag gevoegd zal worden.

7. Rondvraag en sluiting

Wethouder Van Gelder: Zegt blij te zijn met de zelfbewuste houding van de Commissie Meijer ten aanzien van cultuur en met de positieve aandacht van de provincie, maar maakt zich zorgen over hoe het rijk en de landelijke media hiermee omgaan.

Gedeputeerde Wilpstra merkt op dat in eerdergenoemde overeenkomst een belangrijk onderdeel voor leefbaarheid en versterking van de economische structuur is verwerkt.

Wethouder Itha heeft 2 mededelingen over het Groninger Forum:

1. Over 2 weken zal er onder water beton worden gestort door duikers;
2. Het is nog niet helemaal duidelijk wat er allemaal in het Forum komt. Als er interesse is voor een presentatie waarin aangegeven wordt wat er gaat gebeuren, dan kan dat geregeld worden.

De voorzitter bedankt voor dit aanbod en de heer Sprenger zal dit desgewenst organiseren.

Tot slot vermeldt de voorzitter dat er op 6 maart een extra portefeuillehouderoverleg OCSGWE van 13.00 uur - 15.00 uur is rondom Jeugdzorg en AWBZ. Daarover ontvangen de portefeuillehouders binnenkort de agenda en bijbehorende stukken.

Niets meer aan de orde zijnde sluit de voorzitter de vergadering en dankt hij de aanwezigen voor hun inbreng.